

SKRIPSI

**OPTIMALISASI SEKTOR PARIWISATA DALAM MENUNJANG
PENDAPATAN ASLI DAERAH KABUPATEN BANTUL**



Disusun oleh :

ABDUL RAHMAT

515100476

PROGRAM STUDI PARIWISATA

SEKOLAH TINGGI PARIWISATA AMPTA

YOGYAKARTA

2019

**OPTIMALISASI SEKTOR PARIWISATA DALAM MENUNJANG
PENDAPATAN ASLI DAERAH KABUPATEN BANTUL**

SKRIPSI



**Untuk Memenuhi Syarat Guna Memperoleh
Derajat Sarjana Pariwisata**

Disusun oleh :

ABDUL RAHMAT

NO. MHS : 515100476

**PROGRAM STUDI PARIWISATA
SEKOLAH TINGGI PARIWISATA AMPTA
YOGYAKARTA**

2019

HALAMAN PENGESAHAN

**OPTIMALISASI SEKTOR PARIWISATA DALAM MENUNJANG
PENDAPATAN ASLI DAERAH KABUPATEN BANTUL**

Disusun oleh :

ABDUL RAHMAT

NO. MHS : 515100476

Telah disetujui oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

(Drs. Santosa, MM)

(I Putu Hardani H. D, S.St., M. M.Par)

NIDN. 0519045901

NIDN. 0506108201

Mengetahui,

Ketua Program Studi Pariwisata

(Arif Dwi Saputra, S.S., MM)

NIDN. 0525047001

BERITA ACARA UJIAN

**OPTIMALISASI SEKTOR PARIWISATA DALAM MENUNJANG
PENDAPATAN ASLI DAERAH KABUPATEN BANTUL**

SKRIPSI

Disusun oleh :

ABDUL RAHMAT

NO. MHS : 515100476

Telah Dipertahankan Di Depan Tim Penguji

Dan Dinyatakan LULUS

Pada Tanggal : 15 Juli 2019

TIM PENGUJI

Dosen Penguji Utama : DR. Hj. Saryani, M.Si :
(NIDN. 0517066001)

Dosen Penguji II : (Drs. Santosa, MM) :
(NIDN. 0519045901)

Dosen Penguji III : I Putu Hardani H. D, S.St., M. M.Par :
(NIDN. 0506108201)

Mengetahui,

Ketua Sekolah Tinggi Pariwisata AMPTA Yogyakarta

Drs. Prihatno, MM

(NIDN. 0526125901)

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Abdul Rahmat

NIM : 515100476

Program Studi : Pariwisata

Judul Skripsi : Optimalisasi Sektor Pariwisata Dalam Menunjang
Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Bantul

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini benar-benar karya saya sendiri berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri sebagai bagian dari skripsi ini. Saya tidak melakukan penjiplakan atau pengutipan dengan cara-cara yang tidak sesuai dengan etika yang berlaku

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko dan sanksi yang dijatuhkan kepada saya apabila kemudian ditemukan adanya pelanggaran dalam karya saya ini atau klaim dari pihak lain terhadap keaslian skripsi saya.

Yogyakarta, 08 Juli 2019

ABDUL RAHMAT

NO. MHS : 515100476

MOTTO

Tidak semua yang saya tahu bisa saya katakan, dan tidak semua yang saya alami bisa saya ceritakan.

Saat anda gagal mencapai sebuah impian, jangan pernah berhenti untuk terus mencoba sampai pada akhirnya tak ada lagi kekuatan untuk mencobanya, karena kesabaran yang begitu kuat sangat dibutuhkan saat anda membangun sebuah impian.

(Abdul Rahmat)

Be yourself. No one say you' re doing it wrong

(Charles Schultz)

Hasbunallahu Wa Ni'mal Wakiil

Dan Allah lah sebaik-baiknya sandaran

(Q.S Ali' Imron : 163)

Tidak ada kesuksesan bagi ku melainkan atas pertolongan Allah

(Q.S Huud : 88)

Dan dia mendapati mu sebagai seseorang yang bingung, lalu dia memberikan petunjuk

(Q.S Ad-Duha : 7)

PERSEMBAHAN

Syukur kepada Allah SWT yang selalu menuntun dan memberikan petunjuk dalam hidup saya. Bersyukur karena Allah sudah menerangi setiap langkah yang saya lalui sampai hari ini, pada masa ini yang tidak mudah untuk dilalui, banyak ujian dan begitu banyak cobaan dalam mencapai sebuah impian yang ingin saya capai. Untuk itu sebuah karya yang sederhana ini saya persembahkan kepada :

1. Allah SWT yang selalu memberikan rahmat dan karuniaNya, sehingga memberi kemudahan, dan memberi pertolongan dalam setiap rencana dan rancangan-Nya.
2. Almarhumah Ibu saya (Hj. Warlini) yang tiada henti memberikanku semangat, doa, nasehat dan kasih sayang selama beliau hidup. Pengorbanan dan semangatnya lah yang mendorongku sehingga aku selalu kuat menjalani rintangan yang ada di depanku. (Al-fatihah)
3. Ayah (H. Basril), seorang ayah yang tegas dan teladan bagi anak-anaknya. Selalu menyayangi dan selalu memberikan *support* kepada saya. Ayah yang selalu mengajarkan saya untuk berbuat jujur, menghormati orang lain, dan berguna bagi orang lain. Saya selalu berdoa agar beliau diberikan kesehatan dan dipermudah segala urusannya, serta selalu berada di dalam lindunganMu ya Allah.
4. Kakakku (Agusni, Erma Sofyanie dan Ramlah) yang selalu memberikan motivasi, semangat, dukungan, dan doa disaat saya melakukan pendidikan.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis haturkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, rahmat, dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Skripsi dengan judul **“Optimalisasi Sektor Pariwisata Dalam Menunjang Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Bantul”**.

Penulisan Skripsi ini dibuat guna memenuhi tugas akhir yang merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Pariwisata pada Program Studi S1 Pariwisata di Sekolah Tinggi Pariwisata AMPTA Yogyakarta. Dalam penulisan Skripsi ini penulis mendapatkan bantuan dari berbagai pihak yang telah membantu dalam penyusunannya, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Drs. Santosa, MM selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan pikiran, waktu dan dengan sabar memberikan arahan serta bimbingan dalam penyusunan skripsi ini.
2. Ibu I Putu Hardani H. D, S.St., M. M.Par selaku Dosen Pembimbing II yang telah meluangkan waktu dan dengan sabar memberikan arahan serta bimbingan dalam penyusunan skripsi ini.
3. Ibu Dr. Hj. Saryani, M.Si sebagai penguji utama yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk memaparkan hasil skripsi dan memberikan kritik serta saran untuk menyempurnakan skripsi ini.
4. Bapak Arif Dwi Saputra, S.S., MM. selaku Ketua Program Studi S1 Pariwisata Sekolah Tinggi Pariwisata AMPTA Yogyakarta yang telah

memberikan dukungan dan arahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

5. Bapak Drs. Prihatno, MM selaku Ketua Sekolah Tinggi Pariwisata AMPTA Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk dapat menyelesaikan skripsi ini.
6. Seluruh Dosen dan Staff Sekolah Tinggi Pariwisata AMPTA Yogyakarta yang telah memberikan ilmu, bantuan dan kemudahan selama penulis menuntut ilmu.

Dalam penulisan Skripsi ini penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna dan banyak kekurangan, oleh karena itu penulis bersedia menerima kritik dan saran yang bersifat membangun dari berbagai pihak. Penulis berharap skripsi ini bermanfaat bagi semua pihak dan menambah pengetahuan bagi mahasiswa lain.

Yogyakarta, 08 Juli 2019

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN BERITA ACARA UJIAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
ABSTRAK	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Fokus Masalah	4
C. Tujuan Penelitian	4
D. Manfaat Penelitian	5
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Landasan Teori	7
1. Definisi Pariwisata	7
2. Definisi Daya Tarik Wisata	10
3. Anggaran Pendapatan Belanja Daerah	12
4. Optimalisasi	12
5. Pengertian Pendapatan Asli Daerah	14
6. Fungsi & Manfaat Pendapatan Asli Daerah	25

7. Dasar Hukum Pendapatan Daerah	25
8. Hubungan PAD dengan Pembangunan Daerah	25
9. Dampak Pariwisata Terhadap Pendapatan Asli Daerah	26
10. Faktor Penghambat & Pendorong Pendapatan Asli Daerah	27
B. Kerangka Pemikiran	28
C. Penelitian Terdahulu	30
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian	32
B. Lokasi dan Waktu Penelitian	32
C. Teknik Cuplikan	33
D. Sumber Data	34
1. Data Primer	34
2. Data Sekunder	34
E. Teknik Pengumpulan Data	35
1. Observasi	35
2. Wawancara	35
3. Dokumentasi	36
4. Studi Pustaka	36
F. Keabsahan Data	37
1. Perpanjangan Pengamatan	37
2. Triangulasi	37
G. Metode Analisis Data	39
1. Reduksi Data	39

2. Penyajian Data	39
3. Penarikan Kesimpulan	40
H. Alur Penelitian	40
1. Tahap Eksplorasi dan Memperoleh Gambaran Umum	40
2. Tahap Eksplorasi	41
3. Tahap Pengecekan dan Pemeriksaan Keabsahan Data	41

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	42
1. Dinas Pariwisata Kabupaten Bantul	42
2. Badan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Bantul	45
3. Pantai Parangtritis	49
4. Goa Selarong	54
5. Hutan Pinus Mangunan	57
B. Hasil Penelitian	60
C. Pembahasan	73

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	86
B. Saran	88

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran	29
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Dinas Pariwisata Kabupaten Bantul.....	45
Gambar 4.2 Struktur Organisasi BKAD Kabupaten Bantul	49
Gambar 4.3 Tempat Pembayaran Retribusi Pantai Parangtritis	53
Gambar 4.4 Warung Makan yang dikelola oleh warga sekitar	53
Gambar 4.5 Anak Tangga Menuju Goa Selarong	57
Gambar 4.6 Wawancara Bersama Ibu Erwina KASUBID KEBERATAN PAJAK BKAD Kabupaten Bantul	63
Gambar 4.7 Wawancara Bersama Ibu Wiwik Staff Program Keuangan dan Aset (PKA) Dinas Pariwisata Kabupaten Bantul	66
Gambar 4.8 Wawancara Bersama Bapak Mursidi Koordinator Pemungutan Retribusi TPR Goa Selarong	70
Gambar 4.9 Wawancara Bersama Bapak Rohmad Ridwanto Koordinator Pemungutan Retribusi TPR Pantai Parangtritis	71

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Permohonan Penelitian

Surat Pernyataan Telah Melaksanakan Penelitian

Lampiran 2 APBD Kabupaten Bantul dari Sektor Pariwisata (Retribusi Objek

Wisata yang dikelola oleh Dinas Pariwisata) tahun 2013-2019

Lampiran 3 Hasil Wawancara

Lampiran 4 Lembar Bimbingan

Surat Permohonan Penguji Sidang Skripsi

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui upaya-upaya yang dilakukan Dinas Pariwisata Kabupaten Bantul untuk mengoptimalkan sektor pariwisata, dan mengetahui faktor pendukung dan faktor penghambat dalam mengoptimalkan sektor pariwisata yang dilakukan oleh Dinas Pariwisata guna menunjang Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Bantul.

Metode Penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif yang memberikan gambaran mengenai keadaan sebenarnya di lokasi penelitian. Hasil penelitian ini diperoleh dari hasil observasi, wawancara, dokumentasi, dan studi pustaka sehingga dapat diperoleh hasil penelitian mengenai optimalisasi sektor pariwisata. Analisis data dilakukan dengan berbagai langkah, yaitu: pengumpulan data, reduksi data yang telah terkumpul, mendeskripsikan data secara sistematis dan mengambil kesimpulan.

Berdasarkan penelitian yang telah dilakukan mengenai optimalisasi sektor pariwisata dalam meningkatkan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Bantul dapat disimpulkan bahwa: 1) Dinas Pariwisata Kabupaten Bantul melakukan promosi serta menambah sarana dan prasarana guna memaksimalkan Pendapatan Asli Daerah. 2) Faktor pendukung optimalisasi adalah dengan banyaknya pantai sebagai tujuan wisata, Sumber Daya Manusia yang mendukung, serta persamaan Visi dan Misi dengan Bupati Bantul untuk meningkatkan kunjungan wisatawan. 3) Faktor penghambat adalah adanya kebocoran pendapatan retribusi di objek wisata, penyetoran pajak yang belum sesuai, kemampuan bahasa asing yang masih kurang, dan masih sedikitnya hotel berbintang serta restoran besar sebagai penghasil pajak. 4) Menurut Badan Keuangan dan Aset Daerah (BKAD) Kabupaten Bantul, pendapatan dari sektor pariwisata belum optimal karena Kabupaten Bantul hanya memiliki 2 hotel berbintang dan masih sedikit restoran besar yang bisa membayarkan pajak kepada pemerintah daerah Kabupaten Bantul. Sektor pariwisata berada di urutan keempat untuk restoran dan urutan kelima untuk hotel dalam menyumbangkan pajak bagi Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Bantul setelah BPHTB di urutan pertama, pajak penerangan jalan di urutan kedua, kemudian PBB di urutan ketiga.

Kata Kunci: Optimalisasi, Pendapatan Asli Daerah, Dinas Pariwisata Kabupaten Bantul

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Indonesia merupakan negara yang sangat indah. Berbagai potensi wisata yang dimiliki oleh destinasi wisata di tanah air baik di daerah yang sudah maju, maupun daerah yang kurang berkembang adalah modal dasar pengembangan kepariwisataan Indonesia.

Kepariwisata meliputi berbagai kegiatan yang berhubungan dengan wisata, objek dan daya tarik wisata serta usaha lainnya. Hal yang terkait dalam pembangunan pariwisata pada hakikatnya merupakan upaya untuk mengembangkan dan memanfaatkan objek dan daya tarik wisata yang terwujud antara lain dalam bentuk kekayaan alam yang indah, keragaman flora dan fauna, kemajemukan tradisi dan seni budaya, serta peninggalan sejarah purbakala.

Saat ini peran pariwisata bagi Indonesia sangat dirasakan dampak positifnya. Pariwisata bukan hanya masalah ekonomi, melainkan juga masalah sosial, budaya, politik dan seterusnya. Pariwisata adalah sistem yang multikompleks dengan berbagai aspek yang saling terkait dan saling mempengaruhi. Dari waktu ke waktu, pembangunan pariwisata di Indonesia mengalami peningkatan yang cukup signifikan. Hal ini dilihat dari pesatnya pertumbuhan pariwisata di masing-masing daerah dan didukung dengan meningkatnya jumlah wisatawan yang berkunjung ke Indonesia.

Pariwisata sebagai salah satu sektor pembangunan yang tidak dapat dilepaskan karena sangat terkait dengan pembangunan berkelanjutan yang telah dicanangkan oleh pemerintah sesuai dengan tujuan pembangunan nasional. Pariwisata melibatkan antara lain pelaku, proses penyelenggaraan, kebijakan *supply* dan *demand* politik, sosial budaya yang saling berinteraksi.

Sebagai salah satu daerah tujuan wisata internasional, secara garis besar jenis wisata di Indonesia terbagi menjadi 4 jenis yaitu wisata budaya, wisata alam, wisata buatan, dan wisata minat khusus. Dari berbagai jenis wisata tersebut, di dalamnya ditawarkan berbagai jenis daya tarik wisata. Salah satu daerah yang saat ini sudah mulai mengembangkan pariwisatanya adalah Kabupaten Bantul.

Kabupaten Bantul memiliki daya tarik wisata yang beragam seperti wisata sejarah, budaya, alam, dan buatan yang tersebar di setiap kecamatannya. Banyak daya tarik wisata yang telah dikembangkan dan diperkenalkan kepada wisatawan nusantara maupun mancanegara yang menjadikan Kabupaten Bantul sangat potensial untuk menjadi salah satu destinasi pariwisata unggulan.

Dalam Undang-undang Nomor 10 Tahun 2009 Tentang Kepariwisata yang menyatakan bahwa penyelenggaraan kepariwisataan ditujukan untuk meningkatkan pendapatan nasional dalam rangka meningkatkan kesejahteraan dan kemakmuran rakyat, memperluas dan meratakan kesempatan berusaha dan lapangan kerja, mendorong pembangunan daerah, memperkenalkan dan mendayagunakan objek dan daya tarik wisata di Indonesia serta memupuk

rasa cinta tanah air dan mempererat persahabatan antar bangsa. Sektor pariwisata merupakan sektor yang potensial untuk dikembangkan sebagai salah satu sumber pendapatan daerah. Saat ini pariwisata menjadi salah satu sektor yang menghasilkan Pendapatan Asli Daerah (PAD) terbesar bagi beberapa daerah.

Sektor pariwisata yang dikelola dengan baik oleh Dinas Pariwisata dan pemerintah akan memberikan dampak positif bagi perekonomian masyarakat dan juga pendapatan daerah. Pengelolaan pariwisata yang baik dapat dilihat dari destinasi wisata, fasilitas dan infrastruktur yang ada untuk menunjang kebutuhan wisatawan. Banyaknya destinasi wisata serta fasilitas seperti hotel dan restoran yang dimiliki akan memberikan pengaruh terhadap pendapatan daerah. Hal tersebut dapat dilihat dari hasil penjualan tiket retribusi objek wisata dan pembayaran pajak oleh *stakeholder* yang memiliki hotel, restoran, dan fasilitas penunjang lainnya.

Pendapatan Asli Daerah (PAD) merupakan salah satu sumber pendapatan daerah yang termasuk dalam salah satu faktor yang mempengaruhi belanja modal. Pendapatan Asli Daerah yang merupakan pendapatan asli dari daerah yang dapat digali dan digunakan sendiri sesuai dengan potensinya masing-masing. Pendapatan Asli Daerah mempunyai peranan penting bagi daerah dalam pelaksanaan otonomi daerah dan desentralisasi fiskal, karena Pendapatan Asli Daerah merupakan tiang utama yang menjadi penyangga kehidupan daerah.

Berdasarkan latar belakang di atas, penulis tertarik untuk melakukan penelitian dengan judul “Optimalisasi Sektor Pariwisata Dalam Menunjang Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Bantul”.

B. Fokus Masalah

Fokus penelitian memiliki peran yang sangat penting. Karena dengan adanya fokus penelitian, pembahasan yang dilakukan oleh penulis dapat dipahami oleh orang lain secara jelas tanpa menimbulkan pengertian ganda. Mengingat pentingnya fokus masalah, dalam penelitian ini berfokus pada, yang dikaji dalam penelitian ini meliputi:

1. Bagaimana upaya yang dilakukan Dinas Pariwisata Kabupaten Bantul dalam mengoptimalkan Pendapatan Asli Daerah?
2. Apa saja faktor pendukung dan faktor penghambat dalam mengoptimalkan sektor pariwisata guna menunjang Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Bantul?

C. Tujuan Penelitian

Fokus masalah memiliki peran yang sangat penting. Karena dengan adanya fokus masalah, pembahasan yang dilakukan oleh penulis dapat dipahami oleh orang lain secara jelas tanpa menimbulkan pengertian ganda. Mengingat pentingnya fokus masalah, dalam penelitian ini berfokus pada:

1. Untuk mengetahui upaya-upaya apa saja yang dapat dilakukan oleh Dinas Pariwisata Kabupaten Bantul untuk mengoptimalkan sektor pariwisata.
2. Untuk mengetahui adanya faktor pendukung dan faktor penghambat dalam mengoptimalkan sektor pariwisata yang dilakukan oleh Dinas Pariwisata Kabupaten Bantul guna mengoptimalkan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Bantul.

D. Manfaat Penelitian

Adapun manfaat yang diharapkan dari penelitian ini adalah :

1. Bagi Lembaga STP AMPTA Yogyakarta

- a. Untuk menambah pengetahuan dan bahan bacaan perpustakaan akademik, sehingga menjadi bahan pembelajaran bagi mahasiswa lain.
- b. Sebagai ukuran keberhasilan mahasiswa dalam menyerap ilmu dan menerapkannya di dunia kerja.

2. Bagi Penulis

- a. Untuk menambah pengetahuan penulis mengenai optimalisasi sektor pariwisata dalam menunjang Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Bantul.
- b. Memperdalam teori-teori yang ada untuk meningkatkan wawasan kemampuan berpikir mahasiswa sehingga mampu menerapkan ilmu pengetahuan dalam bidang pariwisata.

3. Bagi Dinas Pariwisata Kabupaten Bantul

- a. Sebagai bahan masukan dalam mengoptimalkan sektor pariwisata yang ada di Kabupaten Bantul.

Sebagai bahan masukan dalam memajukan potensi pariwisata agar lebih berkembang, dikenal oleh masyarakat luas, dan meningkatkan Pendapatan Asli Daerah.